



*Al servicio  
de las personas  
y las naciones*

**Proyecto " CONTRIBUYENDO A LA TERRITORIALIZACIÓN DE LA  
AGENDA 2030 EN TIEMPOS DE COVID-19: UNA ALIANZA ESTRATÉGICA  
AACID-PNUD**

# Informe Descriptivo y Financiero Anual

Del 1 de agosto al 31 de diciembre del 2020

Elaborado por:

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
Santo Domingo, diciembre del 2020

# Índice

---

INTRODUCCIÓN

CONTEXTO

ACTIVIDADES DESARROLLADAS

DIFICULTADES ENCONTRADAS

LOGROS Y RESULTADOS

INFORME FINANCIERO

# Introducción

---

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, en su quehacer institucional focaliza sus acciones en la erradicación de la pobreza, la aceleración de las transformaciones estructurales, la construcción de resiliencia a las crisis y conflictos, mediante soluciones emblemáticas centradas en alejar a las personas de la pobreza, promover la gobernanza por sociedades pacíficas, justas e inclusivas, manejo de las crisis y el aumento de la resiliencia, incentivar la igualdad de género y empoderamiento de la mujer, gestionar energía limpia y asequible e impulsar el desarrollo basado en la naturaleza y el medio ambiente. Cada solución incluye una combinación integrada de asesoría a políticas, asistencia técnica, finanzas y programas, dirigidas al gobierno nacional, gobiernos locales, sector privado, organizaciones sociales y sociedad en general, para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS.

Los gobiernos locales cobran un papel determinante sobre los gobiernos centrales, dada su mayor capacidad de representatividad e inter-relacionamiento con sus habitantes, son agentes activos de la promoción del desarrollo local y la cooperación. Sus propósitos se centran en resolver las necesidades a partir de la valorización de las potencialidades locales, mediante soluciones basadas en la prestación de servicios públicos locales, la articulación con los sectores privados y sociales, la canalización de recursos públicos nacionales y el apoyo de la cooperación internacional. En el espectro nacional, las desigualdades en términos de producto interno bruto, per cápita y absoluto, las diferencias entre regiones y territorios aumentan la inequidad y desequilibrios territoriales, por tanto, el grado de soluciones cambia de acuerdo a las características de cada territorio

Por otra parte y dada la situación de pandemia y aislamiento social generada por la propagación del virus COVID 19 en el año 2020 y los impactos globales generados en la humanidad, hace necesario repensar los modelos existentes de la economía de mercado frente el lucro y la vida, reconducir las políticas nacionales hacia respuestas a la crisis y actuar en soluciones desde lo local para la disminución de la morbimortalidad derivadas por el virus y sus secuelas, avanzar la recuperación temprana de las economías locales y avanzar en el logro de los objetivos de desarrollo sostenible. Se hace necesario gestar alianzas, acuerdos y acciones para enfrentar la situación actual y avanzar en el camino de la sostenibilidad en el corto, mediano y largo plazo

República Dominicana, está inmersa en un proceso de cambio en su gestión pública institucional debido al inicio del nuevo gobierno para el periodo 2020-2024. El nuevo gobierno ha propuesto un mayor énfasis en el desarrollo territorial, como una manera de disminuir las desigualdades existentes, dado que el crecimiento económico característico de los últimos años no ha impactado en el mejoramiento de la calidad de vida de muchas comunidades rurales y urbanas.

Existe una apuesta política importante en transformar esta realidad, mediante el impulso de una serie de iniciativas e instrumentos que conlleven a cambiar estas situaciones, centradas en la territorialización de políticas públicas, en la conexión de políticas sectoriales con dinámicas locales, el fomento de la participación, el liderazgo, la construcción y fortalecimiento de espacios públicos, privados y sociales que permitan conectar las

demandas locales con el esfuerzo estatal nacional. Es de interés gubernamental fortalecer las estructuras y plataformas locales de coordinación, articulación y gestión de las iniciativas nacionales para mejorar su impacto en la vida de la gente.

Al finalizar el año 2020, el Gobierno Nacional impulsa una serie de reformas en la gestión institucional gubernamental encaminados a reactivar la economía, generar empleos, promover la inversión externa, controlar la pandemia, impulsar los mercados y el comercio, mejorar la gestión pública, optimizar el gasto público y mejorar la planificación nacional y territorial. Lo anterior, como respuesta a los impactos derivados del confinamiento, debido a la expansión de la pandemia a nivel global, que obligo a parar la economía y disparó el gasto social, en especial en salud.

En este contexto el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD en República Dominicana en alianza con la cooperación descentralizada Andaluza, decidieron poner en marcha una iniciativa encaminada a sentar las bases estratégicas para el impulso de acciones integradas en los territorios, como respuesta en el corto plazo a la situación de pandemia, pero en especial en el proceso del avance en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS, a través de su localización, con un mayor énfasis en los desafíos prioritarios para el país, como pobreza multidimensional, producción y consumo sostenible, competitividad y empleo, vulnerabilidad al cambio climático y otros riesgos e institucionalidad del Estado

La iniciativa contempla el diseño e impulso de una estrategia de territorialización de la Agenda 2030, la cual responda a las demandas locales en República Dominicana, en un contexto de pandemia, apoyando la recuperación socioeconómica de hogares y sectores en los territorios focalizados como pilotos (Barahona, Polo y Vicente Noble), promoviendo las estructuras de gobernanza local multiactor y multinivel impulsando plataformas territoriales para la localización de ODS a partir de los instrumentos institucionales del país existentes y desarrollando una estrategia de sensibilización y capacitación en sostenibilidad en la región sur-oeste del país.

**En el primer momento de arranque del proyecto, las acciones se han concentrado en la motivación e involucramiento de los gobiernos locales, para la reestructuración de las plataformas locales de concertación y participación (Concejos de Desarrollo Municipal), a través de la Asociación Regional de Municipios, la identificación de las prioridades en necesidades y potencialidades (Marcos Territoriales de Gestión), el impulso de Planes de Desarrollo Municipal, acuerdos con entidades con presencia territorial para el diagnóstico situacional y el impulso de MiPymes y la vinculación con el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, para la territorialización de políticas públicas nacionales.**

# CONTEXTO

---

Con más de 3 millones de contagiados por el COVID-19 a nivel global, la República Dominicana al cierre de este informe (30 de diciembre 2020) registra aproximadamente 224,000 casos de confirmados positivos y 2,843 fallecidos. El fenómeno afecta principalmente las provincias más urbanizadas del país, sin embargo, la pandemia se ha esparcido por todo el territorio nacional. La pandemia del COVID-19 afecta a la República Dominicana en múltiples dimensiones, sobrepasa la dimensión de salud con efectos importantes a nivel socioeconómico y de cohesión social a nivel territorial. Nos enfrentamos a una pandemia que afecta a todas las personas, sin embargo, otras experiencias de brotes epidemiológicos nos han mostrado que las brechas existentes se aumentan y que las personas en mayor situación de vulnerabilidad son más afectadas, como las familias en situación de pobreza, personas adultas mayores, personas con discapacidad y/o personas que trabajan por cuenta propia o en el sector informal.

Dado los efectos de esta inesperada pandemia, para las Naciones Unidas la década de la acción para acelerar el cumplimiento de las metas de los objetivos de desarrollo sostenible y la Agenda 2030 ha pasado a ser la década de los desafíos y la innovación, la década de la respuesta y la mitigación de los efectos globales, nacionales y locales del COVID-19. En este momento de crisis, no podemos asegurar o hablar de políticas públicas sin asegurar antes la respuesta oportuna a la crisis y acciones concretas efectivas. Por lo tanto, la estrategia propuesta por el PNUD parte del criterio de que las respuestas y/o medidas deben generarse de manera diferenciada para evitar que se exacerben las desigualdades preexistentes. Asimismo, debemos asegurar hacer lo correcto en este momento crítico, garantizando una reinserción equitativa de las personas a la vida productiva de cara al futuro luego de la pandemia, sin reproducir las brechas preexistentes

La actual pandemia que el mundo está viviendo traerá consigo cambios sustanciales en la economía, el medio ambiente y en la sociedad y nos llevará a la adopción de un nuevo enfoque de desarrollo sostenible que cambiará el actual panorama mundial. Ante esta incertidumbre se hace necesario repensar los proyectos y políticas impulsadas por el PNUD para integrar en ella la respuesta al COVID-19 en el territorio.

La Organización de las Naciones Unidas ha delegado en el PNUD la responsabilidad de liderar técnicamente el apoyo a los gobiernos para desarrollar estrategias para la respuesta y la recuperación socioeconómica de las naciones ante el COVID-19. La Agenda 2030, evidentemente requiere ser adaptada en el territorio para que pueda responder a las necesidades derivadas de la pandemia a nivel local y nacional.

En coherencia con la responsabilidad de guiar la respuesta y recuperación socioeconómica y con el "Plan estratégico de preparación y respuesta COVID-19" de la OMS a nivel global, el PNUD ha establecido tres prioridades inmediatas: a. Apoyo a los Sistemas de Salud. b.

Respuesta y gestión inclusivas e integradas en situaciones de crisis y c. Respuesta y evaluación de las necesidades por impactos económicos y sociales<sup>1</sup>

Muchas de las acciones dentro de estas líneas de trabajo se convierten en activos estratégicos para la localización de los ODS en los territorios y gobiernos subnacionales. Por ejemplo, dentro de la asistencia en la prevención, respuesta y recuperación más allá de la crisis sanitaria, un apoyo en el análisis socioeconómico y recomendaciones de políticas ante la crisis acompaña una recuperación resiliente y sostenible enfocada en el monitoreo de las necesidades de todos los sectores y las personas.

Como parte de su apoyo al gobierno y a la población dominicana en el marco de la crisis del COVID-19 el PNUD ha activado una red de ONG en el territorio, que conforman la Red Actúa e implementan una estrategia de recolección digital de información actualizada en tiempo real sobre la afectación del COVID-19 en los hogares vulnerables dominicanos, en estrecha coordinación con el Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales. Igualmente, y en beneficio del sector de MiPymes, se ha evaluado, mediante encuestas digitales, el estado de las empresas ante el COVID-19, en estrecha coordinación con el Ministerio de Industria, Comercio y MiPymes, entre otros.

El aprovechamiento de estas herramientas en los territorios nos direccionará el análisis de prioridades, la identificación de necesidades, debilidades y potencialidades para las respuestas adecuadas a mediano y largo plazo. En el contexto de la localización de los ODS en los territorios, se convierten en herramientas clave para estructurar las respuestas bajo una perspectiva multinivel y multiactor, complementando la información necesaria para definir los alcances territoriales de la estrategia de localización de ODS a realizar en esta etapa con AACID.

Estas y otras acciones, además de servir de acompañamiento a iniciativas de innovación y rápido impacto en apoyo a la recuperación de los sectores más vulnerables como el de MiPymes, personas con discapacidad e incluso las mujeres, a quienes las condiciones de confinamiento en los hogares aumentan sus responsabilidades en el cuidado y un mayor riesgo de violencia de género. garantiza la asistencia en la prevención, respuesta y recuperación más allá de la crisis sanitaria.

Adicional a esto, otros instrumentos desarrollados por el PNUD nos permiten garantizar en los territorios una medición adecuada y equitativa, tales como IDH- índice de Desarrollo Humano, IDG- índice de Desarrollo Humano relativo al Género, IVACC- Índice de Vulnerabilidad ante choques Climáticos, y el IPM- índice de Pobreza Multidimensional, entre otros.

Las soluciones desarrolladas por el PNUD en apoyo a los gobiernos locales incluyen una combinación integrada de asesoría a políticas, asistencia técnica, finanzas y programas, enfocadas en el marco de la Agenda 2030. El PNUD trabaja en estrecha colaboración con actores clave del gobierno dominicano a nivel central y local, la sociedad civil, la academia, el sector privado y actores de la cooperación para impulsar la Agenda 2030. De manera particular se destaca el trabajo con la Liga Municipal Dominicana, la Federación Dominicana de Municipios y la Asociación de Municipios de la Región Enriquillo (ASOMURE), en el caso

---

<sup>1</sup> COVID-19. Respuesta integrada del PNUD. 2020

de Barahona, el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo -MEPyD – (la Comisión de ODS, la Dirección General de Ordenamiento Territorial -DGODT-, y la Unidad de Análisis Económico y Social -UAES-), las instituciones que conforman el Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales, el Ministerio de Industria, Comercio y MiPymes, y diversas instituciones con incidencia en la gestión del territorio.

La AACID por su parte, desea proveer una cooperación directa enfocada al fortalecimiento de capacidades e impulsar y acompañar a los gobiernos locales y territoriales en procesos de localización de ODS, es decir, impulsar procesos en que los gobiernos subnacionales (regionales y locales, u otras demarcaciones territoriales) y sus actores juegan un papel sustantivo en la implementación de la Agenda 2030, desde una perspectiva de gobernanza multiactor y multinivel y bajo un paraguas de coherencia de políticas de desarrollo.

# ACTIVIDADES DESARROLLADAS

---

**Producto 1. Promovida una estrategia de territorialización de la Agenda 2030 que responda a las necesidades surgidas a causa de la pandemia COVID-19 en República Dominicana.**

El primer producto esperado del apoyo del PNUD consiste en aunar esfuerzos conjuntos con los actores territoriales de la Provincia de Barahona, específicamente los Municipios de Santa Cruz de Barahona, Vicente Noble y Polo, actores nacionales gubernamentales y privados y socios de la cooperación internacional, para el diseño y puesta en marcha de una estrategia y plataforma de localización de ODS, que permita acelerar su cumplimiento en estos territorios y a su vez sea una demostración metodológica para seguir a futuro, por parte de la inversión pública y privada nacional y la cooperación, respondiendo además en el corto y mediano plazo a las necesidades de recuperación de las economías locales y fortalecimiento de la gobernabilidad local en el contexto de pandemia

## **Actividades**

### **Actividad 1.1. Apoyo a la respuesta y recuperación socioeconómica frente a los impactos del COVID-19 en los territorios focalizados**

#### **Acciones:**

#### **1.1.1 Evaluación rápida de impacto socioeconómico de los municipios focalizados (SEIA Red Actúa)**

Dada la importancia de otros actores relevantes en los procesos de planificación e implementación de proyectos locales, el proyecto se acercó a referentes académicos y sociales claves, como la Universidad Católica en Barahona – UCATEBA y la ONG CESAL, con el ánimo de identificar acciones conjuntas entre las instituciones y articular iniciativas en función de los grupos identificados como de interés común. Existió una respuesta favorable en el trabajo conjunto con PNUD para la focalización de ODS, y en especial, el proceso inicial de identificación de necesidades en momento de pandemia.

Con este propósito se impulsó y se firmó un acuerdo, para profundizar los diagnósticos locales (mediante encuestas y levantamiento de información), sobre hogares vulnerables y micro y pequeñas empresas. Como resultado se ha podido fortalecer el conocimiento de la situación de hogares y MiPymes en los municipios priorizados de Barahona en el actual contexto de pandemia. Esta alianza con UCATEBA, sirve de base para avanzar con la identificación de necesidades de fortalecimiento de capacidades locales.

Por otro lado, estos acuerdos permiten coordinar con las organizaciones locales, que tienen fortalezas institucionales en la gestión local, acciones diagnósticas claves para la



planificación local y del proyecto. Un aspecto importante a resaltar es que tanto UCATEBA como CESAL tienen una amplia experiencia de trabajo en los tres municipios del proyecto. Ambas instituciones cuentan con experiencia en el manejo de proyectos con cooperación internacional, buen reconocimiento por parte de los actores comunitarios en los municipios y capacidad de implementación de iniciativas de impacto en el territorio

### **1.1.2. Mapeo de actores clave y conformación red de respuesta y recuperación**

Los acercamientos con los actores locales se realizaron a partir de encuentros con los alcaldes y los encargados de las oficinas de planificación y programación municipal (OMPP), a través de la Asociación de Municipios de la Región Enriquillo – ASOMURE, la cual agrupa a los Gobiernos Locales de la región y es el referente de la Federación Dominicana de Municipios – FEDOMU, en el territorio. Como aspecto interesante, es que se evidencia la debilidad de los Gobiernos Locales en la articulación de servicios y acciones que brinden respuestas a las necesidades derivadas de la pandemia, en la recuperación de las economías locales, el apoyo y asistencia social a sus ciudadanos en los procesos de desarrollo en general. Lo anterior significa una oportunidad para la intervención mediante el apoyo a la articulación y al fortalecimiento de plataformas locales que permitan una acción integrada para la gestión de las necesidades conjuntas.

La estrategia de acercamiento y establecimiento de una agenda de trabajo conjunta incluyó encuentros presenciales y virtuales, debido a las restricciones dadas por la pandemia. Inicialmente se realizó un encuentro virtual conjunto con las tres Alcaldías Locales y ASOMURE, en el cual el PNUD presentó las líneas generales del proyecto, los principales logros a alcanzar y las acciones generales a desarrollar en función de la localización de ODS. Por su parte, los Gobiernos Locales confirmaron su interés y voluntad de participar activamente en el proceso y articular las acciones conjuntamente con el proyecto y socios referentes locales. Posteriormente, se realizaron encuentros de presentación formal del proyecto, uno por cada municipio, en Santa Cruz de Barahona, en Vicente Noble y Polo. En cada una de las reuniones se señalaron, por parte de los alcaldes, las prioridades de necesidades de desarrollo desde su perspectiva, los principales retos de articulación y sugerencias de apoyo con las acciones iniciales de arranque del proyecto.

Como elementos a señalar, son constantes y reiterativas las peticiones históricas de apoyo en temas relacionados con servicios básicos locales relacionados con los ODS vinculados a planeta y prosperidad, tales como gestión del agua, energía, residuos, manejo de mercados y trabajo, los cuales son competencia conjunta de los Gobiernos Locales y entidades desconcentradas y descentralizadas del nivel nacional como INAPA y EDESUR, en donde se evidencia la nula coordinación entre los niveles de Gobierno, afectando la respuesta institucional hacia la comunidad.

### **1.1.3. Elaboración de un Plan de recuperación socioeconómico para los territorios focalizados en estrecha coordinación e insumo para los Planes Municipales de Desarrollo**

Junto a actores territoriales y con la convocatoria de los Gobiernos Locales se ha iniciado el proceso de identificar necesidades y potencialidades frente a la coyuntura actual, lo que ha

servido para identificar prioridades para la recuperación socioeconómica local en cada municipio. Está previsto continuar con este proceso, en cada municipio, articulando la información obtenida en las encuestas digitales con los procesos de elaboración/actualización de los planes municipales de desarrollo

#### **1.1.4. Mapeo de acciones existentes y vinculación al Plan de recuperación socioeconómico**

Esta actividad está planificada para el primer trimestre de 2021. A través de la misma el proyecto apoyará en el diseño de los planes de recuperación y su vinculación con las acciones de política nacional existentes, al igual que las iniciativas de cooperación internacional en el territorio, así como las dinámicas implementadas por los Gobiernos Locales.

#### **1.1.5. Creación de un fondo para la respuesta y recuperación socioeconómica local como catalizador para iniciativas de recuperación para comunidades resilientes y cohesión social**

En función de los avances del diseño e implementación de la estrategia se diseñará y pondrá en marcha el fondo para la respuesta y recuperación socioeconómica,

#### **1.1.6. Apoyo a la recuperación de sectores productivos y medios de vida para pequeños negocios y mejoramiento de cadenas de valor incluyentes**

Esta acción será desarrollada en función del diseño de la estrategia y planificación local.

### **Actividad 1.2. Impulso a las estructuras de gobernanza local multiactor y multinivel implementando plataformas territoriales para la localización de ODS**

#### **Acciones:**

#### **1.2.1. Análisis multidimensional de brechas de ODS en los territorios focalizados**

Esta acción se realiza en función de las acciones de diagnóstico, análisis y estudios realizadas por la oficina de PNUD en República Dominicana

#### **1.2.2. Acompañamiento de la elaboración y/o revisión de los planes municipales de desarrollo en base a una lectura ODS de los territorios focalizados, articulado con los municipales/regional de recuperación**

A partir de la convocatoria por parte de los Gobiernos Locales, a los actores públicos, privados y sociales para la identificación de necesidades y potencialidades locales, se realizaron tres reuniones de trabajo participativas, en las cuales se expresaron y expusieron las prioridades de cada municipio, de acuerdo a la mirada endógena del desarrollo. Estos ejercicios llevados a cabo en Polo, Vicente Noble y Barahona, permitieron comprender la dinámica municipal desde la perspectiva de sus actores, tipificar las líneas generales de

fortalezas y retos de cada territorio y definir un primer marco de prioridades inmediatas para la acción local relacionados con la localización de ODS.

Los elementos comunes como ya se habían expresado en los encuentros con los Alcaldes y sus equipos técnicos, versan sobre los servicios básicos y económicos, la baja participación del Gobierno Nacional en la solución de los problemas comunes, la amplia gama de recursos potenciales en los municipios para valorizar, en especial relacionados medio ambiente, económicos, sociales y culturales, los cuales por falta de una gestión integrada que implique su puesta en valor, no logran responder a la demandas de la población.

Estas acciones de identificación participativa y consensuada permiten establecer un primer marco de gestión local para cada municipio, que está en construcción, y que además permita trazar un camino de procesos institucionales para la implementación de proyectos de respuesta a las necesidades planteadas y la valorización de las potencialidades identificadas. Estos instrumentos son muy útiles para efectos de negociación de iniciativas ante el Gobierno Nacional y la cooperación internacional, en especial la cooperación descentralizada, permiten tejer un puente entre las prioridades de necesidades y potencializadas y la formulación de los planes de desarrollo municipal, aparte de ser una herramienta muy útil para el marketing institucional.

### **1.2.3. Establecer un tablero de resultados y metas para la gestión eficaz de la alcaldía**

En los primeros acercamientos con las Oficinas de Planificación y Programación Local, de las Alcaldías Municipales se ha indagado por parte del equipo del proyecto, acerca de la situación interna, sus instrumentos de gestión, su estructura organizacional, los procesos de participación y concertación con la ciudadanía, (en especial en los comités locales de compras y seguimiento a la implementación del presupuesto), la dinámica de trabajo por parte del recurso humano de planta y contratado por la institución, su vinculación con las sectoriales y el manejo en la prestación de los servicios municipales. Estas primeras consultas han servido para generar confianza e iniciar un proceso de diagnóstico interno de las áreas, en compañía de la Asociación de Municipios Regional, la Federación de Municipios Nacional y la Unidad de Apoyo al Desarrollo Municipal de MEPyD, para conjuntamente diseñar y poner en marcha el piloto de tablero de resultados y metas para la optimización de la gestión de la Alcaldía.

### **1.2.4. Establecer una plataforma de implementación multiactor y multinivel involucrando los esfuerzos realizados con MEPyD y al gobierno nacional, gobiernos municipales, sector privado, universidades, sociedad civil, actores internacionales**

Los Concejos de Desarrollo Municipal – CDM-, son sin duda un importante instrumento de democracia, participación, concertación y planificación de la vida de un municipio. En República Dominicana, constituyen el embrión de la territorialización de las políticas públicas nacionales y a través de los cuales los Gobiernos Locales, fortalecen su gobernanza, gobernabilidad y transparencia en la toma de decisiones de la inversión pública nacional. Aunque su impulso e implementación en el país son de muy reciente creación (últimos 10

años), se consideran una base fundamental de plataforma local para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS en el nivel local.

En el caso de los tres municipios, fueron constituidos hace 4 años, pero su dinámica de gestión e implementación en términos de impactos ha sido débil, debido a su carácter consultivo, no facultativo para fines de implementación, la baja capacidad de los actores locales en la planificación, participación y control social municipal, el carácter de la gestión unitaria de los alcaldes y las características de la inversión pública centralizada en el país. Sin embargo, la voluntad real de participación por parte de los actores locales, la voluntad pública nacional para su fortalecimiento, el impulso, el aumento gradual del presupuesto para los municipios entre el 2021 y el 2024, el fortalecimiento de los procesos de planificación sectorial y territorial y la elevación de la Dirección de Ordenamiento y Desarrollo Territorial a categoría de Viceministerio, representa una oportunidad para su reactivación, fortalecimiento y expansión.

El proyecto provocó la reactivación de los tres concejos con una mirada de plataformas locales para los ODS. En el caso de Polo, se reestructuró y se incorporaron nuevos actores en su dinámica de gestión, en Vicente Noble, se reactivó para su reestructuración a finales del año 2020, al igual que en el municipio de Santa Cruz de Barahona. En el caso de Barahona, el Consejo fue juramentado a mediados de diciembre 2020. En los tres municipios existe una voluntad expresa de los alcaldes y los actores públicos, privados y sociales que participan del CDM para la focalización de ODS, mediante acciones de motivación, sensibilización y formación de capacidades, asistencia técnica en el diseño de marcos locales de gestión, en la formulación de los planes de desarrollo municipal y diseño de proyectos, así como en el acompañamiento técnico de las iniciativas, procesos y proyectos que permitan mejorar los indicadores de desarrollo en aras de lograr los objetivos de desarrollo sostenible en el nivel local. Anclado a los concejos, existe un interés por parte de las Oficinas de Planificación y Programación Municipal, en especial en Vicente Noble, en impulsar los comités ciudadanos de seguimiento a obras y los procesos de presupuestación participativa.

Para coordinar con el ámbito nacional los procesos derivados de las plataformas y planes locales, se presentó el proyecto oficialmente al Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo – MEPyD, específicamente a la Dirección General de Desarrollo Económico y Social – DGDES, encargada de impulsar la Comisión de Alto Nivel para el Desarrollo Sostenible (CDS), en la cual PNUD ha participado a través de las acciones del Secretariado Técnico participando en las reuniones de las Sub-Comisiones y apoyando y liderando la realización de los dos primeros Informes Voluntarios Nacionales sobre el cumplimiento de las metas ODS en República Dominicana. Esta acción de coordinación le ha permitido al proyecto, tener el acompañamiento de MEPyD en las misiones realizadas por PNUD al territorio y la referenciación de acciones territoriales en el nivel nacional.

Las acciones relacionadas con la reactivación y reestructuración de los Concejos de Desarrollo Municipal, se han articulado con la Dirección de Ordenamiento y Desarrollo Territorial – DGODT, desde la óptica de anclaje de la focalización de ODS desde estas plataformas en nivel local y como instrumentos claves en su aceleración en el nivel local.

Existe una importante voluntad por parte del Ministerio en territorializar las políticas públicas nacionales y su debida correlación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS

En paralelo se han realizado reuniones de armonización con los socios internacionales del proyecto, en especial la Junta de Andalucía y PNUD Bruselas. El proyecto presento los avances ante la representación de la Junta de Andalucía en República Dominicana, con el ánimo de articular acciones con el MEPyD y comentar los avances del proyecto. De igual manera, se participó en la retroalimentación y avances ante PNUD Bruselas, en aras de adecuar el conocimiento y las prácticas internacionales a la realidad dominicana, en especial en la provincia de Barahona y los municipios prioritarios.

#### **1.2.5. Promoción de oportunidades de fortalecimiento y asistencia técnica mediante la cooperación descentralizada para planes de desarrollo de los territorios focalizados**

El proyecto realiza acciones de revisión técnica de alternativas y oportunidades con la cooperación descentralizada que en el pasado han demostrado resultados importantes en la cooperación para el desarrollo en el marco de las alianzas establecidas por PNUD en República Dominicana para la implementación de proyectos, procesos e iniciativas para el desarrollo local. De igual manera se analizan nuevas fuentes y mecanismos de financiamiento para la localización.

#### **1.2.6. Acompañamiento en la elaboración y/o revisión de los procesos y planes de ordenamiento territorial para integrar la Agenda 2030**

Se ha establecido el contacto con la DGODT, a fin de asegurar su acompañamiento y asistencia técnica en la reactivación de los concejos municipales de desarrollo y a su vez su conexión con los planes de ordenamiento territorial y las oficinas de desarrollo urbano. En las consultas de las reuniones/talleres, han sido reiterativos en los tres municipios las solicitudes de una mayor y mejor regulación por parte de los Ayuntamientos en el desarrollo urbano, el uso del suelo y la organización física-espacial del territorio. El proyecto desarrollará acciones de asistencia técnica de apoyo en los esquemas de ordenamiento territorial.

### **Actividad 1.3. Puesta en marcha de una estrategia de sensibilización y capacitación adaptada contexto COVID-19 en la subregión Suroeste**

#### **Acciones**

#### **1.3.1. Diseño de una estrategia de formación y capacitación para la localización adaptada a las necesidades de los territorios focalizados**

El equipo técnico del proyecto ha diseñado un plan para apoyar el desarrollo de capacidades a nivel local, teniendo en cuenta las necesidades identificadas en el trabajo con los gobiernos locales de Barahona, prioridades identificadas por el gobierno central (MEPyD, Dirección General de Presupuesto, entre otros). Asimismo, se han considerado prácticas internacionales, experiencias y contenido formativo producido por PNUD a nivel regional

y global, el cual está en proceso de ser contextualizado y adaptado a la realidad de la región sur de la República Dominicana. En especial la adaptación tendrá en cuenta la cultura, la dinámica de gestión local, los puntos coyunturales, estratégicos y prioritarios relacionados con ODS, los grupos a formar, las plataformas necesarias para la implementación en contexto de condiciones de distanciamiento social, los medios y recursos necesarios y los tiempos de implementación. Esta acción será prioritaria para implementación en el primer semestre el 2021.

### **1.3.2. Implementación de la estrategia de formación y capacitación sobre la localización de los ODS en los territorios de intervención con la participación de funcionarios públicos provinciales y municipales**

Se ha previsto, teniendo en cuenta los insumos proporcionados por ASOMURE, llevar a cabo en estrecha coordinación la estrategia de formación dirigida a funcionarios públicos a diferentes niveles (provincial, municipal). La entidad tiene experiencia y reconocimiento por parte de los gobiernos locales de la región, para lo cual el equipo del proyecto trabaja en una propuesta para concertar, acordar e implementar esta estrategia, también con el concurso de otros actores como las Universidades, los Centros de Formación Técnico, ONGs y Gobiernos Locales.

### **1.3.3. Identificación de guías de capacitación y formación para la localización de los ODS**

Como resultado de la anterior actividad se desarrollarán las guías de capacitación y formación.

## **Actividad 1.4. Apoyo al monitoreo y seguimiento de la estrategia de coordinación.**

### **Acciones**

#### **1.4.1. Apoyo ubicado en territorios seleccionados**

De acuerdo al documento elaborado por PNUD, “Territorialización de la Agenda 2030 en tiempos de COVID 19 – Localización de territorios para la implementación del Proyecto en la Provincia de Barahona”, se analizaron las variables clave en cada uno de los municipios para el arranque de la iniciativa, se identificaron los actores claves en función de su relevancia, importancia, incidencia e implicaciones en la dinámica del desarrollo. En paralelo se realizó un análisis por parte del equipo técnico de las prioridades, de acuerdo a experiencias pasadas, en especial el acompañamiento al Plan BA de Barahona, en el 2012-2014, mediante proyectos anteriores desarrollados por PNUD.

Como elemento importante a señalar, que, aunque han pasado 6 años desde ese proceso, los actores, las condiciones y los retos de la provincia, en especial de su municipio cabecera y los dos municipios elegidos como piloto, no han tenido cambios y avances sustantivos en su situación de desarrollo, lo cual implica una apuesta decidida conjunta de actuación en los factores estructurantes que frenan los procesos. Los municipios tendrán por parte del proyecto un acompañamiento técnico en el 2021 en sus dinámicas locales de gestión, de acuerdo a las agendas locales y las prioridades de las plataformas locales.

Se ha iniciado el proceso para la contratación de personal fijo en el territorio que apoye el fortalecimiento de las alcaldías en los procesos vinculados a la gobernanza y localización de los ODS.

#### **1.4.2. Coordinador/a responsable del monitoreo y seguimiento de la iniciativa en República Dominicana**

Para la implementación del plan de trabajo, el proyecto cuenta actualmente con:

- Una persona a cargo de la coordinación
- Un asesor en desarrollo local
- 

Adicionalmente, PNUD ha asignado a tiempo parcial (contrapartida):

- Experto en sector privado y Mipymes
- Economista, experto en diseño de instrumentos para obtención de información y análisis de sus resultados.
- Experta en sostenibilidad ambiental y resiliencia

Está en proceso, para 2021, la contratación de un/a asistente técnico que estará ubicado/a permanentemente en Barahona.

## **DIFICULTADES ENCONTRADAS**

---

Entre las principales dificultades encontradas, se pueden mencionar las siguientes:

- Confinamiento y aislamiento, derivados de la situación de la pandemia originada por el COVID-19, impidió el inicio del proyecto en los términos y plazos acordados en el documento de proyecto inicial y a su vez retrasó las actividades de arranque, en especial los procesos de sensibilización, acompañamiento y capacitación, propios de la dinámica de implementación de ODS
- Cambio en la gestión gubernamental, derivada del cambio de gobierno dirigida por un nuevo partido político. Esta coyuntura limitó el arranque del proyecto, debido a que por el contexto político y el impacto del COVID se aplazaron las elecciones, lo cual generó incertidumbre institucional en el ámbito nacional y local.
- Visión política permeada bajo una coyuntura elecciones municipales y nacionales, es decir, desde la lógica de ejecución de acciones nacionales, en el contexto electoral 2020, la localización de ODS, no podía ser vista como un instrumento político, ya sea desde algunos actores del propio gobierno, oposición, medios, academia o sociedad civil
- Visión sectorial de la planificación nacional: se entiende el proceso de localización de ODS, no desde la mirada de construcción de políticas territoriales, sino desde la focalización sectorial de su implementación, como un cumplimiento desagregado de metas con una perspectiva temática sectorial, lo cual escapa a la visión integrada del desarrollo local. Esto ha impedido la conexión de los planes municipales de desarrollo con los procesos de inversión pública nacional. Esta percepción

permanece muy fuerte entre los gobiernos locales y afectó la confianza inicial para la implementación de iniciativas públicas y de cooperación internacional

- Los niveles de articulación de la cooperación internacional son bajos, lo cual incide en la velocidad de la implementación de las iniciativas desde PNUD. Existe una perspectiva de actuación temática en la integralidad en las cuestiones del desarrollo. Sin embargo, se carece del marco metodológico integrado para la promoción del desarrollo territorial que actúe como base de la localización de los ODS. Este aspecto impide una mayor articulación de las acciones desarrolladas por cooperantes, agencias y actores de la cooperación internacional.
- Desconocimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los territorios, lo cual se concibe, como una dificultad, pero también una oportunidad. Se percibe el logro de los ODS como la expresión óptima del logro de las condiciones para el desarrollo, pero que se ve permeada y coaccionada por agentes y actores con poder de decisión que no toman en cuenta sus demandas de desarrollo, con un alto nivel de desconfianza en las instituciones, poca credibilidad en las propuestas gubernamentales, pero a su vez con bajos niveles propositivos hacia las soluciones prácticas sobre como lograr las metas en lo local. Estos elementos en el imaginario colectivo frenaron los procesos de participación en la etapa inicial de arranque del proyecto que, gracias a las acciones de sensibilización y formación, se van superando.

## LOGROS Y RESULTADOS

---

Se pueden mencionar los principales logros en el proceso de arranque del proyecto, los siguientes:

- Reactivación de los Concejos de Desarrollo Municipal en cada localidad, desde la perspectiva de plataformas de localización de ODS y espacios de concertación y participación de los actores locales, en función de la dinámica de planificación, coordinación y articulación, de cara a las nuevas dinámicas de territorialización de las políticas públicas nacionales.
- Alianzas con las Direcciones del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, para la coordinación y alineación de las acciones de planificación nacional, en función de las prioridades locales
- Acuerdos con entidades locales para diagnosticar la situación de las personas y las MiPymes en el territorio, desde la perspectiva de incidencia e impacto del COVID-19 en el territorio a través de SEIA-Red Actúa y la recolección de información documental del territorio.
- Participación de más de 60 actores institucionales y organizacionales, públicos, privados y sociales en el proceso de arranque del proyecto, la reactivación de los



concejos, la conexión con políticas nacionales y la puesta en marcha de plataformas ODS desde la perspectiva multiactor y multitemática, en conexión con el MEPyD

- Articulación con la Federación Dominicana de Municipios a través de la Asociación Municipal de la Región Enriquillo – ASOMURE, en la fase de sensibilización, arranque y puesta en marcha del proyecto conjuntamente con los Gobiernos Locales, desde la perspectiva endógena y en función de sus prioridades locales.

<b>Cumplimiento de los indicadores de resultado</b>
<b>Producto 1. Promovida una estrategia de territorialización de la Agenda 2030 que responda a las necesidades surgidas a causa de la pandemia COVID-19 en República Dominicana.</b>
<b>Línea de Base:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desconocimiento del impacto en las poblaciones afectadas por COVID-19</li> <li>- Desconocimiento de las brechas ODS</li> <li>- Instrumentos para la planificación territorial y del desarrollo no contemplan la Agenda 2030</li> </ul>
<b>Indicadores:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Análisis de brechas realizado</li> <li>- Al menos un (1) plan municipal de desarrollo elaborado</li> <li>- Al menos un (1) plan de desarrollo implementado</li> <li>- Al menos un (1) módulo de capacitación incorporado en los planes municipales</li> </ul>
<b>Meta Anual:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Apoyo a la respuesta y recuperación socioeconómica frente a los impactos del COVID-19 en los territorios focalizados <ol style="list-style-type: none"> <li>a) Evaluación rápida de impacto socioeconómico de los municipios focalizados (SEIA Red Actúa)</li> <li>b) Mapeo de actores clave y conformación red de respuesta y recuperación</li> <li>c) Elaboración de un Plan de recuperación socioeconómico para los territorios focalizados en estrecha coordinación e insumo para los Planes Municipales de Desarrollo</li> <li>d) Mapeo de acciones existentes y vinculación al Plan de recuperación socioeconómico</li> <li>e) Creación de un fondo para la respuesta y recuperación socioeconómica local como catalizador para iniciativas de recuperación para comunidades resilientes y cohesión social</li> <li>f) Apoyo a la recuperación de sectores productivos y medios de vida para pequeños negocios y mejoramiento de cadenas de valor incluyentes</li> </ol> </li> </ol>
<b>Comentario sobre el resultado alcanzado:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) Encuesta SEIA Red Actúa aplicada en los municipios de Barahona, Polo y Vicente Noble. Un total de 1,027 (preliminar) hogares encuestados, de los cuales 283 corresponden a Polo, 341 a Vicente Noble y 403 a Barahona cabecera de provincia. El diseño de este muestreo permitirá contar con datos probabilísticos, lo que se traducirá en la posibilidad de hacer inferencias y proponer soluciones de respuesta/recuperación alineadas con las necesidades de cada municipio.</li> <li>b) Mapeados los actores clave de los territorios focalizados. Estos actores incluyen gobierno central, sectoriales y local, sector privado, academia, sociedad civil, ONGs activas en el territorio, entre otros. Han formado parte estructural para la conformación de los Concejos Municipales de Desarrollo y formarán parte de la conformación de las plataformas multiactor y multinivel para la localización de la Agenda 2030.</li> <li>c) Los resultados de las encuestas SEIA Red Actúa, la Encuesta Mipymes y otros datos levantados por el PNUD y otras instituciones está siendo sistematizada para presentar y publicar a finales del Q1 del 2021. Esta información servirá como apoyo para la introducción de la mirada ODS en los Planes Municipales de Desarrollo (PMD) a ser trabajados.</li> <li>d) Acciones en el territorio mapeadas.</li> <li>e) Programado para Q2 2021, alineados a las sugerencias de la información sistematizada, los procesos de elaboración y ejecución de los PMD.</li> <li>f) Encuesta diagnóstico del impacto del COVID a las Mipymes de la provincia Barahona, con un total de 637 empresas encuestadas. Capacitadas 161 empresas en temas de digitalización y nuevos protocolos en respuesta a los impactos de COVID, entre otros temas contenidos en las guías Ponte en Marcha para Mipymes, con apoyo de la Universidad Católica y Tecnológica de Barahona (UCATEBA).</li> </ol>
<b>Meta Anual:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Impulso a las estructuras de gobernanza local multiactor y multinivel implementando plataformas territoriales para la localización de ODS</li> </ol>

- a) Análisis multidimensional de brechas de ODS en los territorios focalizados
- b) Acompañamiento de la elaboración y/o revisión de los planes municipales de desarrollo en base a una lectura ODS de los territorios focalizados, articulado con los municipales/regional de recuperación
- c) Establecer tablero de resultados y metas para la gestión eficaz de la alcaldía
- d) Establecer plataforma de implementación multiactor y multinivel involucrando los esfuerzos realizados con MEPyD y al gobierno nacional, gobiernos municipales, sector privado, universidades, sociedad civil, actores internacionales
- e) Promoción de oportunidades de fortalecimiento y asistencia técnica mediante la cooperación descentralizada para planes de desarrollo de los territorios focalizados
- f) Acompañamiento en la elaboración y/o revisión de los procesos y planes de ordenamiento territorial para integrar la Agenda 2030

**Comentario sobre el resultado alcanzado:**

- a) Meta programada para ejecutarse en Q2 2021. Serán aprovechados los insumos levantados y sistematizados en el arranque de proyecto así como las sinergias con otros proyectos del PNUD ejecutados en la región y la Asociación de Municipios de la Región Enriquillo (ASOMURE).
- b) Meta programada para ejecutarse en Q2 2021. Serán aprovechados los insumos levantados y sistematizados en el arranque de proyecto así como las sinergias con otros proyectos del PNUD ejecutados en la región y la Asociación de Municipios de la Región Enriquillo (ASOMURE).
- c) Meta programada para ejecutar en Q2 2021. Se ha enlazado esta iniciativa al Head de Solutions Mapping del Laboratorio de Aceleración a través del cual se busca pilotar en municipios apropiados la herramienta del SIGOBito.
- d) Se ha conceptualizado la visión y estructura de la plataforma multinivel y multiactor en la República Dominicana. Será presentada durante el Q1 2021 a las alcaldías y a los miembros de los Concejos Municipales de Desarrollo de los municipios correspondientes.
- e) Meta no programada para este año.
- f) Meta programada para ejecutar en Q3 2021, posterior o alineada a los procesos de cierre de los PMD de los municipios focalizados.

**Meta Anual:**

3. Puesta en marcha de una estrategia de sensibilización y capacitación adaptada contexto COVID-19 en la subregión Suroeste

- a) Diseño de una estrategia de formación y capacitación para la localización adaptada a las necesidades de los territorios focalizados
- b) Implementación de la estrategia de formación y capacitación sobre la localización de los ODS en los territorios de intervención con la participación de funcionarios públicos provinciales y municipales.
- c) Identificación de guías de capacitación y formación para la localización de los ODS.

**Comentario sobre el resultado alcanzado:**

- a) Estudiadas las prácticas y guías internacionales destacadas en el tema. Establecidas alianzas institucionales con la Dirección General de Presupuesto Nacional, ASOMURE, MEPyD, DGODT para concretar los temas de posibles capacitaciones en el territorio, algunas con potencial de alcance nacional.
- b) Meta reprogramada para iniciar implementación en Q2 2021, sin avances mayores debido a los retrasos en el arranque de proyecto a causa del COVID-19.
- c) En base a los resultados en los incisos anteriores se elaborarán las guías, herramientas y materiales correspondientes

# INFORME FINANCIERO

A la fecha, la AACID ha avanzado al PNUD la totalidad de los fondos, a través de un único desembolso de EUR 250,000.00.

Resultado	Actividades planeadas	Descripción	Presupuesto total (Euro)	Gasto / compromisos 2020 (Euro)	Comentarios
Promovida una estrategia de territorialización de la Agenda 2030 que responda a las necesidades surgidas a causa de la pandemia COVID-19 en República Dominicana.	<i>A 2.1. Apoyo a la respuesta y recuperación socioeconómica frente a los impactos del COVID-19 en los territorios focalizados</i>				
	T2.1.1 Evaluación rápida de impacto socioeconómico de los municipios focalizados (SEIA Red Actúa)	Recursos humanos / Asistencia técnica / Logística / Talleres / Reuniones	10.000 EUR	16,176.86	Asistencia técnica encuestas SEIA hogares y Mipymes
	T2.1.2 Mapeo de actores clave y conformación red de respuesta y recuperación		5.000 EUR	1,825.14	Asistencia técnica
	T2.1.3 Elaboración de un Plan de recuperación socioeconómico para los territorios focalizados en estrecha coordinación e insumo para los Planes Municipales de Desarrollo		5.000 EUR	-	
	T2.1.4 Mapeo de acciones existentes y vinculación al Plan de recuperación socioeconómico		5.000 EUR	-	
	T2.1.5 Creación de un fondo para la respuesta y recuperación socioeconómica local como catalizador para iniciativas de recuperación para comunidades resilientes y cohesión social		35.000 EUR		
	T2.1.6 Apoyo a la recuperación de sectores productivos y medios de vida para pequeños negocios y mejoramiento de cadenas de valor incluyentes		40.000 EUR		
				1,440.15	Gestión - servicios de apoyo
	<b>TOTAL A.2.1</b>		<b>100,000 EUR</b>	<b>19,442.16</b>	

<b>A 2.2. Impulso a las estructuras de gobernanza local multiactor y multinivel implementando plataformas territoriales para la localización de ODS</b>				
T2.2.1 Análisis multidimensional de brechas de ODS en los territorios focalizados	Recursos humanos / plataformas digitales /	4.000 EUR		
T2.2.2 Acompañamiento de la elaboración y/o revisión de los planes municipales de desarrollo en base a una lectura ODS de los territorios focalizados, articulado con los municipales/regional de recuperación		15.000 EUR	5,366.09	Asistencia técnica
T2.2.3 Establecer tablero de resultados y metas para la gestión eficaz de la alcaldía		15.000 EUR	378.52	Viajes
T2.2.4 Establecer plataforma de implementación multiactor y multinivel involucrando los esfuerzos realizados con MEPyD y al gobierno nacional, gobiernos municipales, sector privado, universidades, sociedad civil, actores internacionales		8.000 EUR		
T2.2.5 Promoción de oportunidades de fortalecimiento y asistencia técnica mediante la cooperación descentralizada para planes de desarrollo de los territorios focalizados		15.000 EUR		
T2.2.6 Acompañamiento en la elaboración y/o revisión de los procesos y planes de ordenamiento territorial para integrar la Agenda 2030		10.000 EUR		
			224.95	Gestión - servicios de apoyo
<b>TOTAL A.2.2.</b>			<b>67.000 EUR</b>	<b>5,969.57</b>

<b>A 2.3 Puesta en marcha de una estrategia de sensibilización y capacitación adaptada contexto COVID-19 en la subregión Suroeste</b>				
T2.3.1 Diseño de una estrategia de formación y capacitación para la localización adaptada a las necesidades de los territorios focalizados	Recursos humanos/ Asistencia técnica / logística / Talleres / Comunicación / Diseño gráfico	5.000 EUR	4,692.11	Asistencia técnica
T2.3.2 Implementación de la estrategia de formación y capacitación sobre la localización de los ODS en los territorios de intervención con la participación de funcionarios públicos provinciales y municipales.		10.000 EUR		
T2.3.3 Identificación de guías de capacitación y formación para la localización de los ODS.		5.000 EUR		
	<b>TOTAL A.2.3.</b>	<b>20.000 EUR</b>	<b>4,692.11</b>	
<b>A.2.4. Apoyo al monitoreo y seguimiento de la estrategia de coordinación.</b>				
T2.4.1 Apoyo ubicado en territorios seleccionados.	Recursos Humanos / Logística / Viajes de seguimiento y monitoreo / Asistencia técnica	12.000 EUR	4,526.50	Coordinación
T.2.4.2 Coordinador/a responsable del monitoreo y seguimiento de la iniciativa en República Dominicana.		45.000 EUR	815.48	Viajes
T.2.4.3 Monitoreo y seguimiento de actividades (viajes, etc)		6.000 EUR		
			427.36	Gestión - servicios de apoyo
	<b>TOTAL A.2.4.</b>	<b>63000 EUR</b>	<b>5,769.35</b>	
	<b>TOTAL, EUROS</b>	<b>250,000 EUR</b>	<b>35,873.18</b>	

El presente informe financiero está sujeto a variaciones debido a que el año fiscal 2020 aún no ha cerrado. Esta información estará disponible a fines de febrero 2021.